

УДК 614.8:342.9

В.А. ХРОКОЛОВ

старший преподаватель
Университет гражданской защиты МЧС Республики Беларусь,
г. Минск



Статья поступила 11 апреля 2019г.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И РЕЖИМ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ: ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

В статье рассматриваются современные правовые нормы, регулирующие механизм введения режима чрезвычайного положения. Особое внимание акцентируется на основаниях введения режима чрезвычайного положения, возникающих правовых ограничениях прав и свобод граждан в условиях данного правового режима.

Ключевые слова: государственное управление, режим, чрезвычайная ситуация, административно-правовой режим, чрезвычайное положение.

KHROKALAU Vitali A.

Senior Lecturer
Universitet Ministry of Emergency Situations of the Republic of Belarus Civil Protection,
Minsk, Republic of Belarus

PUBLIC ADMINISTRATION AND EMERGENCY REGIME: POLITICAL AND LEGAL ASPECT

The article discusses the modern legal regulations governing the mechanism of the introduction of the state of emergency. Special attention is focused on the grounds for introducing a state of emergency, arising legal restrictions on the rights and freedoms of citizens in the conditions of this legal regime.

Keywords: public administration, regime, emergency, administrative and legal regime, state of emergency.

Введение. Прогрессивное развитие современного общества невозможно без эволюции структурных элементов государственного управления и всех сфер его жизнедеятельности, а также совершенствования обеспечения национальной безопасности. «... в Беларуси будут надежно защищены независимость, суверенитет, территориальная целостность государства, а, значит, и главные ценности белорусского народа – мир, стабильность и безопасность» [1, с. 19].

В связи с этим, необходимо отметить, что ряд обстоятельств, таких как масштабные чрезвычайные ситуации как на территории нашего государства, так и вблизи его границ, действия криминальных организаций, отдельных представителей политических элит, вполне вероятно, могут привести к возникновению опасных факторов, способных влиять на общественную безопасность, стабильность экономического развития, безопасность государства в целом, а, следовательно,

устранение преднамеренных деструктивных действий может потребовать отличного от обычного способа урегулирования ситуации, управления ею, в том числе и иного порядка политико-правового воздействия с использованием, например, института чрезвычайного положения.

Наличие данного института, как правило, обусловлено возникновением различного рода чрезвычайных обстоятельств: чрезвычайные ситуации природного, техногенного характера, социально-политические, криминальные события, требующих временного изменения правового статуса органов управления, иных субъектов правоотношений, установления особых режимов функционирования, ограничения отдельных прав, свобод граждан, с целью стабилизации обстановки как в отдельном регионе, так и в стране в целом. Следовательно, государственное управление и режим чрезвычайного положения требуют особого внимания как ученых-теоретиков, так и специалистов-практиков в Республике Беларусь. Именно поэтому, сегодня важно акцентировать внимание на политико-правовом аспекте, позволяющим конкретизировать и более объемно представить весь спектр вопросов в динамично развивающемся современном обществе, касающихся непосредственно обстоятельств, вызывающих введение режима чрезвычайного положения в стране, а также совместной деятельности специальных подразделений и органов по чрезвычайным ситуациям в случае возникновения массовых беспорядков, террористических актов, масштабных чрезвычайных ситуаций, которые представляют опасность для жизни и здоровья людей.

Основная часть. Чрезвычайное положение «... означает вводимый на всей территории Республики Беларусь или в отдельных ее местностях особый правовой режим деятельности государственных органов, иных организаций, их должностных лиц, допускающий ограничения (приостановление) прав и свобод граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав организаций, а также возложение на них дополнительных обязанностей» [2].

В Конституции Республики Беларусь предусмотрено, что в случае возникновения беспорядков, которые происходят с применением насилия, либо угрозой его применения и создают угрозу жизни и здоровью людей, а также создают угрозу безопасности

государства или его территориальной целостности, при возникновении стихийных бедствий в условиях, когда стабилизировать обстановку средствами, применяемыми в обычных (повседневных) условиях, не представляется возможным, Президент Республики Беларусь вводит на отдельных территориях Республики Беларусь или всей ее территории чрезвычайное положение.

В данном контексте к обстоятельствам, вызывающим необходимость введения режима чрезвычайного положения могут относиться: во-первых, чрезвычайные ситуации природного характера (наводнения, ураганы, снегопады, смерчи, засухи и т.д.), чрезвычайные ситуации техногенного характера (аварии на опасных производственных объектах, системах жизнеобеспечения и т.д.), чрезвычайные экологические ситуации, повлекшие либо могущие повлечь человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери, нарушение условий жизнедеятельности населения, которые требуют проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ. Во-вторых, беспорядки, которые могут сопровождаться как непосредственно насилием, так и угрозой применения насилия со стороны группы лиц, организаций (попытки захвата власти, деятельность незаконных вооруженных формирований, криминальных группировок, массовые беспорядки, террористические акты и др.), в результате которых возникает опасность для жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существования государства.

Необходимо отметить, что в настоящий момент понятия масштабные аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также значительные материальные потери четко не регламентированы, а, следовательно, необходима проработка критериев масштабности аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также значительности материальных потерь.

В условиях чрезвычайного положения основным методом регулирования общественных отношений будет являться публично-правовой метод, с усилением государственно-административных полномочий.

В настоящее время законодательно установлено, что введение чрезвычайного положения в отдельных местностях Республики Беларусь или на всей ее территории осуществляется на основании Указа Президента

Республики Беларусь.

Актуализируя положение о содержании указа Президента Республики Беларусь о введении чрезвычайного положения, необходимо отметить следующую особенность, в указе, как правило, определяются: «обстоятельства, послужившие основанием для введения чрезвычайного положения; обоснование необходимости введения чрезвычайного положения; границы территории, на которой вводится чрезвычайное положение; силы и средства, обеспечивающие режим чрезвычайного положения; перечень чрезвычайных мер и пределы их действия, исчерпывающий перечень временных ограничений (приостановления) прав и свобод граждан, прав организаций; государственные органы и должностные лица, ответственные за осуществление чрезвычайных мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения; срок действия чрезвычайного положения, а также время вступления указа в силу» [2].

Однако, фраза «как правило» свидетельствует о том, что указ может и не содержать указанных выше положений или содержать их в неполном объеме, что требует осмысления и актуализации политико-правового аспекта.

В зависимости от оснований введения чрезвычайного положения, наряду с чрезвычайными мерами и временными ограничениями, могут вводиться дополнительные ограничительные меры. Так, если чрезвычайное положение вводится в результате возникновения чрезвычайных ситуаций к таким мерам относятся: временное отселение населения; введение карантина; привлечение граждан, а также их транспортных средств к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ; привлечение государственного материального и мобилизационных ресурсов, мобилизация ресурсов организаций, изменение режима их работы и т.д.

Если же чрезвычайное положение вводится в результате возникновения беспорядков, то наряду с общими ограничениями возможно «введение комендантского часа (ограничение на нахождение вне установленного времени на улице без соответствующих разрешительных документов); ограничение свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры, временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, установление особого по-

рядка аккредитации журналистов; приостановление деятельности политических партий и других объединений; проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр вещей, жилища и транспортных средств граждан, ограничение, запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ, алкогольной продукции, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные, сильнодействующие вещества, с учетом обстановки допускается временное изъятие у граждан оружия, боеприпасов, ядовитых веществ, а у организаций – временное изъятие наряду с оружием, боеприпасами, ядовитыми веществами также боевой и учебной военной техники, взрывчатых, радиоактивных веществ; выдворение лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и не проживающих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, за ее пределы.

Выводы. Актуализируя указанные выше моменты, необходимо, во-первых, обратить особое внимание на политико-правовые аспекты в части, касающейся порядка их реализации. Например, в настоящее время в Республике Беларусь не урегулирован порядок привлечения транспортных средств граждан к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, что особенно актуально для совместной деятельности специальных подразделений и органов и подразделений по чрезвычайным положениям.

Во-вторых, еще одним вопросом, где могут возникнуть сложные вопросы, является осуществление временного изъятия у граждан оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у организаций – временного изъятия, наряду с оружием, боеприпасами, ядовитыми веществами также боевой и учебной военной техники, взрывчатых и радиоактивных веществ. При введении режима чрезвычайного положения порядок изъятия такой же, как и в мирное время, что не позволяет в условиях чрезвычайного положения провести оперативно процедуру изъятия, в виду относительной длительности оформления соответствующей документации. Вполне вероятно, что, соответственно, привлечение транспортных средств граждан для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ либо нарушение существующего порядка изъятия оружия и боеприпасов, ядо-

витых веществ приведет к наличию обращений граждан на неправомерные действия должностных лиц.

В-третьих, при принятии решения о введении режима чрезвычайного положения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций критерии масштабности аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также значительность материальных потерь четко не регламентированы, а, следовательно, при рассмотрении данных факторов в качестве составляющих элементов основания введения чрезвычайного положения они могут трактоваться неоднозначно.

Таким образом, совершенно очевидно, что вопросы, связанные с государственным управлением в условиях чрезвычайного положения требуют дальнейшей проработки существующих правовых механизмов с учетом динамики развития современного общества, возникновения новых опасностей, угроз, а также усилением государственно-административных полномочий с учетом особенностей совместной деятельности специальных подразделений и органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

Список литературы

1. Равков, А.А. Армия белорусского народа / А.А. Равков // Белорусская Думка, 2018. – № 2. – С. 10-19.
2. Закон Республики Беларусь 24 июня 2002 г. № 117-З «О чрезвычайном положении» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/97470/Закон%20№%20117-3%20«О%20чрезвычайном%20положении»?searchKey=j2b8&searchPosition=1#M100001>. – Дата доступа: 27.01.2019.
3. Закон республики беларусь 5 мая 1998 г. № 141-З «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/145190/141-3%20«О%20защите%20населения%20и%20территорий%20от%20чрезвычайных%20ситуаций%20природного%20и%20техногенного%20характера»?searchKey=x5s0&searchPosition=4#M100066>. – Дата доступа: 27.01.2019.
4. Постановление Совета Министров Республики Беларусь 10 апреля 2001 г. N 495 «О государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/152538/Постановление%20Совета%20Министров%20N%20495%20от%2010%2004%202001%20«О%20государственной%20системе%20предупреждения%20и%20ликвидации%20чрезвычайных%20ситуаций»?searchKey=zr36&searchPosition=1#M100001>. – Дата доступа: 27.01.2019.

References

1. Ravkov A.A. Armija belorusskogo naroda [Army of the Belarusian people]. *Belorusskaja Dumka* [Belarusian Dumka]. 2018, no. 2, pp. 10-19. (In Russian)
2. Law of the Republic of Belarus of June 24, 2002 No. 117-Z “On the State of Emergency” [Electronic resource]. (In Russian). Available at: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/97470/20№%20117-3%20«О%20»?searchKey=j2b8&searchPosition=1#M100001>. – (Accessed: 27.01.2019).
3. Law of the Republic of Belarus on May 5, 1998 No. 141 – 3 “On the protection of the population and territories from natural and man-made emergencies” [Electronic resource]. (In Russian). Available at: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/145190/141-3%20«О%20защите%20населения%20и%20территорий%20от%20чрезвычайных%20ситуаций%20природного%20и%20техногенного%20характера»?searchKey=x5s0&searchPosition=4#M100066>. – (Accessed: 27.01.2019).
4. Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Belarus of April 10, 2001 N 495 “On the state system of prevention and liquidation of emergency situations” [Electronic resource]. (In Russian). Available at: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/152538/Постановление%20Совета%20Министров%20N%20495%20от%2010%2004%202001%20«О%20государственной%20системе%20предупреждения%20и%20ликвидации%20чрезвычайных%20ситуаций»?searchKey=zr36&searchPosition=1#M100001>. (Accessed: 27.01.2019).

Received 11 April 2019